

Международные и региональные законодательные акты и документы, имеющие отношение к теме «Гендер и реформирование сектора безопасности»

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Гендер и реформирование сектора безопасности
 - 1.1. Нормы, регулирующие процесс реформирования сектора безопасности
 - 1.2. Международные документы
 - 1.3. Региональные документы
2. Гендер и реформирование полицейских сил
 - 2.1. Международные документы
 - 2.2. Региональные документы
3. Гендер и военная реформа
 - 3.1. Международные документы
 - 3.2. Региональные документы
4. Гендер и реформирование системы правосудия
 - 4.1. Международные документы
 - 4.2. Региональные документы
5. Гендер и реформирование пенитенциарной системы
 - 5.1. Международные документы
 - 5.2. Региональные документы
6. Гендер и пограничный контроль
 - 6.1. Международные документы
7. Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности
 - 7.1. Международные документы
 - 7.2. Региональные инструменты
8. Гендер и формирование политики национальной безопасности
 - 8.1. Международные документы
 - 8.2. Региональные документы
9. Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества
 - 9.1. Международные документы
 - 9.2. Региональные документы
10. Гендер и анализ, мониторинг и итоговая оценка реформирования сектора безопасности
 - 10.1. Международные документы
 - 10.2. Региональные документы
11. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур
 - 11.1. Международные документы
 - 11.2. Региональные документы

Цель всех двенадцати частей справочного пособия «Гендер и РСБ» - показать, каким образом интеграция гендерных аспектов в реформирование сектора безопасности (РСБ) может повысить эффективность и подотчетность сектора безопасности, а также укрепить местную инициативу в реализации процессов РСБ и легитимность последних. Кроме того, интеграция гендерных аспектов в РСБ необходима для обеспечения соблюдения международных законодательных актов, документов и норм.



Ряд международных и региональных резолюций, конвенций, соглашений и рекомендаций ссылаются, как в целом, так и в деталях, на необходимость обеспечения: гендерного равенства; систематического учета гендерной концепции; участия мужчин и женщин в процессах принятия решений и в работе институтов, принимающих решения; искоренения насилия на гендерной почве и защиты прав женщин. Многие законодательные акты и международные стандарты предусматривают особую ответственность за сектор безопасности. Процессы РСБ следует выстраивать в соответствии с такими законами, документами и нормами.

Настоящее приложение содержит подборку основных законодательных актов и инструментов, имеющих отношение к проблемам гендера и РСБ, и ссылки на конкретные их статьи, связанные с деятельностью тех или иных институтов сектора безопасности. Эти документы разбиты на две категории – международные и региональные документы – и подаются в хронологическом порядке.

Всем читателям рекомендуется ознакомиться с приводимыми в разделе 1 более общими стандартами, связанными с темой «Гендер и реформирование сектора безопасности», а также со стандартами, имеющими отношение к интересующему их компоненту (компонентам) сектора безопасности. Раздел 1 содержит подраздел о нормах, которыми надлежит руководствоваться в процессе реформирования сектора безопасности, а также подборку международных и региональных инструментов.

В данную подборку не вошли законы и нормы, регулирующие деятельность частных военных и охранных фирм, поскольку последние обсуждаются в части «Гендер и частные военные и охранные фирмы» (раздел 5).

1 Гендер и реформирование сектора безопасности

1.1. Нормы, регулирующие процесс реформирования сектора безопасности

«Сборники руководящих принципов и рекомендаций КПР: реформирование и управление сектором безопасности». Организация экономического сотрудничества и развития (DAC Guidelines and Reference Series: Security System Reform and Governance)

Год публикации: 2005. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/8/39/31785288.pdf>

Руководящие принципы КПР ОЭСР подчеркивают значение гендерных аспектов для РСБ. Они признают, что РСБ дает возможность укрепить гендерное равенство, что женщины относятся к числу ключевых субъектов гражданского общества в процессе построения мира, примирения и восстановления, а также подчеркивают важность гендерных аспектов для повышения профессионализма сил безопасности. Кроме того, Руководящие принципы утверждают: «обеспечение участия женщин не только на низовом уровне повышает легитимность процесса за счет того, что делает его более демократичным и учитывающим интересы всех слоев затрагиваемого им населения» (с. 42).

«Информационное сообщение комиссии Совету и Парламенту Европы: Концепция поддержки Европейским Сообществом реформы сектора безопасности». Комиссия европейских сообществ (Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: A Concept for European Community Support for Security Sector Reform)
Дата публикации: 24 мая 2006 г.

Европейская Комиссия характеризует гендерное равенство как одну из общих ценностей Европейского Союза, над внедрением которой в РСБ она работает. Один из принципов, который она называет в числе руководящих принципов поддержки РСБ со стороны Европейского Сообщества, состоит в том, что процессы РСБ следует «рассматривать как механизм решения различных проблем в области безопасности, стоящих перед государствами-членами и их населением, на основе межсекторального подхода с учетом гендерной специфики» (раздел 4-2).

«Выводы Совета по укреплению гендерного равенства и систематического учета гендерной концепции при управлении кризисной ситуацией». Совет Европейского Союза (Council Conclusions on Promoting Gender Equality and Gender Mainstreaming in Crisis Management)
Дата принятия: 13 ноября 2006 г.

Совет Европейского Союза особенно выделяет важность укрепления гендерного равенства и систематического учета гендера в контексте Общего курса в области внешней политики и политики в области безопасности, а также Европейской политики в области безопасности и обороны (ЕСДП) на всех уровнях. Он подчеркивает, что «гендерную концепцию необходимо в полной мере интегрировать в процесс укрепления мира» (п. 6) и что «гендерную концепцию следует включить в нормативные документы и деятельность ЕС в области реформирования сектора безопасности и в области разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) (п. 8).

«Заявление председателя Совета безопасности ООН». Совет безопасности ООН (S/PRST/2007/3)
Дата заявления: 21 февраля 2007 г.

Председатель Совета безопасности заявил, что: «Совет безопасности признает наличие взаимосвязи между реформой в сфере безопасности и другими важными факторами стабилизации и восстановления, такими как правосудие в переходный период, разоружение, демобилизация, репатриация, реинтеграция и реабилитация бывших комбатантов, контроль за стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также равноправие мужчин и женщин, дети в вооруженных конфликтах и вопросы прав человека».

1.2. Международные документы

«Всеобщая декларация прав человека». Генеральная ассамблея ООН
Дата принятия: 10 декабря 1948 г.

Всеобщая декларация прав человека формулирует право каждого человека обладать своими правами и свободами «без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» (ст. 2). Статья 3 утверждает, что: «каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность». Статья 7 предусматривает: «Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона».

«Международный пакт о гражданских и политических правах». Генеральная ассамблея ООН

Дата принятия: 16 декабря 1966 г.

Статья 26: «Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

«Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Генеральная ассамблея ООН (КЛДЖ) (A/34/46)

Дата принятия: 18 декабря 1979 г.

Цель КЛДЖ – покончить с дискриминацией женщин, которая определяется как «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области» (ст. 1). Конвенция возлагает на государства ответственность за принятие надлежащего законодательства и иных мер, таких как отмена дискриминационных штрафных мер национального уровня или запрет на дискриминацию в отношении женщин и принятие средств правовой защиты равенств прав женщин. В частности, она требует, чтобы государства принимали меры для искоренения предубеждений и стереотипизации ролей мужчин и женщин, для ликвидации всех видов торговли женщинами; для обеспечения права женщин «участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления» (ст. 7-b), а также для обеспечения их права на равные возможности при найме на работу и продвижении по службе, на гарантированность занятости, равной оплаты труда и равенства перед законом.

«Декларация об искоренении насилия в отношении женщин». Генеральная ассамблея ООН (A/RES/48/104)

Дата принятия: 20 декабря 1993 г.

Это был первый международный документ в области прав человека, посвященный исключительно борьбе с насилием в отношении женщин. Декларация призывает государства воздерживаться от применения насилия в отношении женщин и проявлять надлежащее внимание в деле предупреждения, расследования актов насилия в отношении женщин и вынесения наказания за них. Она призывает государства обеспечивать подвергшимся насилию женщинам доступ к механизмам правосудия; предупреждать повторную виктимизацию жертв; выделять в государственном бюджете достаточно средств на мероприятия, связанные с искоренением насилия в отношении женщин; а также сотрудничать с женским движением и неправительственными организациями и содействовать усилению их работы. Кроме того, декларация призывает государства «принимать меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и исследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин» (ст. 4-i).

«Пекинская декларация и платформа действий». Четвертая всемирная конференция по положению женщин, A/CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Пекинская декларация и платформа действий были единогласно приняты на Четвертой всемирной конференции по положению женщин. Они предусматривают 12 направлений, вызывающих особую обеспокоенность, и сотни мер, которые надлежит предпринять в целях улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, которые включают и многочисленные обязательства, связанные с сектором безопасности. Последние включают обязательства обеспечить: доступ к бесплатным или недорогим правовым услугам; гендерный баланс в правительственных учреждениях, в государственных административных структурах и судебных органах; а также образование и обучение в области прав человека с учетом гендерных аспектов для сотрудников полиции, военнослужащих, сотрудников исправительной системы, судебной системы, членов парламента и должностных лиц, занимающихся вопросами миграции.

Виндхукская декларация и Намибийский план действий по систематическому учету гендерной концепции в многосторонних операциях по поддержанию мира (S/2000/693)

Дата принятия: 31 мая 2000 г.

Виндхукская декларация и План действий Намибии были приняты на семинаре, организованном Департаментом операций по поддержанию мира ООН и Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и проведенном правительством Намибии в г. Виндхук, Намибия. Эти документы упомянуты в Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 о женщинах мире и безопасности. В декларации и плане действий указано, что:

- «принципы равенства мужчин и женщин должны пронизывать всю операцию — на всех ее уровнях, — в результате чего будет обеспечено участие мужчин и женщин как равноправных партнеров и участников всей миротворческой деятельности — от поддержания мира, примирения и миростроительства до этапа политической стабильности, на котором мужчины и женщины играют равную роль в политическом, экономическом и социальном развитии своей страны» (преамбула).
- «В связи с тем, что Генеральный секретарь поставил задачу добиться того, чтобы 50 процентов руководящих должностей и должностей, связанных с принятием решений, занимали женщины, необходимо предпринять более целенаправленные усилия для отбора и назначения женщин на должности специальных представителей Генерального секретаря и старших руководителей, возглавляющих на местах операции в поддержку мира» (п. 3).
- «Организация Объединенных Наций должна дать пример, резко увеличив число женщин, занимающих старшие гражданские должности в миссиях в поддержку мира, и это должно касаться всех соответствующих департаментов в Центральных учреждениях, включая ДОПМ, а также миссий на местах» (п. 5).
- «Гендерные вопросы должны освещаться во всех региональных и национальных учебных программах и курсах, связанных с подготовкой к операциям в поддержку мира, в частности в программах, которые осуществляются непосредственно Группой ДОПМ по подготовке кадров» (п. 6).
- «Следует разработать стандартные рабочие процедуры решения вопросов, связанных с сексуальными домогательствами и половыми преступлениями...» (п. 7).

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)

Дата принятия: 31 октября 2000 г.

В своей резолюции №1325 Совет Безопасности ООН впервые признал роли и потребности женщин в период боевых действий и в постконфликтных ситуациях – от жертв войны до женщин-комбатантов и миротворцев. Резолюция обращена ко всем государствам-членам ООН, сторонам вооруженных конфликтов и к субъектам, вовлеченным в реализацию мирных договоров и РДР. Резолюция подчеркивает важность «равноправного и всестороннего участия [женщин] во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности и необходимости усиления их роли в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов» (преамбула). Она призывает оказывать поддержку местным мирным инициативам, выдвигаемым женщинами местных женских организаций; обеспечивать защиту женщин и девушек от насилия на гендерной почве; принимать меры для обеспечения прав человека женщин и девушек – особенно в том, что касается деятельности полиции и судебных органов; покончить с безнаказанностью лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечности и в сексуальном и ином насилии в отношении женщин и девушек; а также проводить РДР с учетом гендерной специфики. Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 приобретает все большее значение, и ряд стран-доноров РСБ уже разработали планы действий по выполнению этой резолюции.

1.3. Региональные документы

Совет Европы, «Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод»

Дата принятия: 4 ноября 1950 г.

Статья 14 конвенции гласит, что «пользование правами и свободами ... должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам».

Организация американских государств, «Межамериканская конвенция по предотвращению, пресечению насилия в отношении женщин и наказанию за него» (Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence against Women (Convention of Belem do Para)

Дата принятия: 9 июня 1994 г.

Данная конвенция призывает субъекты сектора безопасности, включая правительства, системы правосудия и органы охраны правопорядка, предупреждать, искоренять физическое, сексуальное и психологическое насилие в отношении женщин и обеспечивать наказание за него. Такое насилие может иметь место в семье или в рамках любых иных межличностных отношений, в общине; в том числе оно может выражаться в форме «изнасилования, сексуальных надругательств, пыток, торговли людьми, принуждения к занятию проституцией, похищения и сексуальных домогательств на рабочем месте...»; или же его могут совершать или попустительствовать ему государство или его представители (ст. 2).

Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК), «Декларация о гендере и развитии» (Gender and Development Declaration)

Дата принятия: 8 сентября 1997 г.

Главы государств или правительств САДК «подтверждают решение Совета о ... принятии системы нормативных документов, которые предусматривают систематический учет гендера во всех мероприятиях САДК и усиление мер стран-членов по укреплению гендерного равенства» (п. F-i). Кроме того, от имени своих государств они принимают обязательства «отменить и исправлять все законы, вносить поправки в конституции и менять методы общественной практики, которые все еще предусматривают дискриминацию женщин, а также принимать законы, расширяющие права и возможности женщин и учитывающие гендерную специфику» (п. H-iv).

Европейское экономическое сообщество, «Амстердамский договор, исправляющий Договор о Европейском Союзе, договоры о создании Европейских Сообществ и ряд сопутствующих документов» (Treaty of Amsterdam Amending the Treaty on European Union, the Treaties Establishing the European Communities and Certain Related Acts)

Дата принятия: 2 октября 1997 г.

Это первый международный договор, в котором прямо выделяется дискриминация по признаку сексуальной ориентации. Согласно статьям 2-7 (кроме статьи 6а), «Совет, действуя единогласно по предложению Комиссии и после консультаций с Европейским парламентом, может принимать надлежащие меры по борьбе с дискриминацией по признаку пола, расового или этнического происхождения, религии или верований, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации».

Организация американских государств (ОАГ), «Межамериканская программа по укреплению прав человека женщин, а также гендерного равенства и равенства» (Inter-American Program on the Promotion of Women's Human Rights and Gender Equity and Equality) (AG/RES. 1732)

Дата принятия: 5 июня 2000 г.

Данная программа рекомендует государствам-членам ОАГ «обеспечить, чтобы гендерная концепция и [принцип] равенства возможностей для мужчин и женщин были внедрены в государственные нормативные документы, относящиеся ко всем сферам общества и государственного управления» (IV-1-4).

Резолюция Европейского парламента об участии женщин в мирном разрешении конфликтов (European Parliament Resolution on Participation of Women in Peaceful Conflict Resolution) (2000/2025(INI))

Дата принятия: 30 ноября 2000 г.

Резолюция «призывает Комиссию и государств-участников учитывать гендерную специфику в инициативах, связанных с обеспечением мира и безопасности», включая обеспечение гендерного обучения военнослужащих «с тем, чтобы уважение к женщинам стало чем-то само собой разумеющимся, а в армии преобладала благоприятная для женщин атмосфера» (п. 8).

Африканский Союз, «Декларация о демократии, политическом, экономическом управлении и управлении корпорациями» (Declaration on Democracy, Political, Economic and Corporate Governance) AHG/235 (XXXVIII)

Дата принятия: 18 июля 2002 г.

Африканский Союз издал эту декларацию в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Декларация признает, что «в действительности маргинализация женщин продолжает существовать, несмотря на достижения по-

следних лет», и выражает согласие с тем, что его члены «будут с новой энергией работать над обеспечением гендерного равенства и обеспечением полной и эффективной интеграции женщин в процесс политического и социально-экономического развития» (п. 22).

Африканский Союз, «Протокол к Африканской хартии о правах человека и народов, о правах женщин в Африке» (Protocol to the African Charter on Human and People's Rights on the Rights of Women in Africa)

Дата принятия: 11 июля 2003 г.

Протокол предусматривает, что «государства-участники обязуются бороться против всех форм дискриминации в отношении женщин путем применения надлежащих законодательных, институциональных и иных мер» (ст. 2-1). Государства-участники «должны обеспечить повышенное и эффективное представительство женщин на всех уровнях принятия решений» (ст. 9-2), а также, чтобы «женщины имели право на мирную жизнь и право на участие в процессе укрепления и поддержания мира» (ст. 10-1). Статья 8 предусматривает, что «государства-участники должны принять все надлежащие меры для того, чтобы обеспечить: эффективный доступ женщин к услугам судебной и правовой системы, включая правовую помощь, а также поддержку местным, национальным, региональным и континентальным инициативам, направленным на предоставление женщинам доступа к правовым услугам, включая правовую помощь».

Африканский Союз, «Торжественная декларация гендерного равенства в Африке» (Solemn Declaration of Gender Equality in Africa)

Дата принятия: 8 июля 2004 г.

Эта декларация Африканского Союза подчеркивает важность систематического учета гендерной концепции. В статье 12 государства-участники обязуются «ежегодно представлять отчеты о достигнутых результатах на пути систематического учета гендерной концепции, поддерживать решение проблем, поднятых настоящей декларацией, и добиваться их решения как на национальном, так и на региональном уровне, а также регулярно обмениваться друг с другом информацией о достигнутых результатах...».

Объединение стран западной части Тихого океана, «Исправленная тихоокеанская платформа действий по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства на период с 2005 по 2015 год: региональная глава» (Revised Pacific Platform for Action on Advancement of Women and Gender Equality 2005 to 2015: a Regional Chapter)

Дата принятия: 20 августа 2004 г.

К числу направлений платформы действий Объединения стран западной части Тихого океана относятся: выполнение Резолюции Совета Безопасности ООН №1325, улучшение сбора раздельных данных по представителям каждого пола, применение гендерных индикаторов, обеспечение гендерного обучения личного состава миротворческих сил, привлечение женщин к участию во всех процессах и процессах принятия решений в области построения мира и реформирования системы правосудия, искоренение насилия в отношении женщин и обеспечение равного доступа к правосудию. Платформа обращается к правительствам с призывом «признать и расширить участие женщин в системах раннего предупреждения, в мирных процессах и переговорах с целью предупреждения конфликтов и в постконфликтном восстановлении», а также «использовать региональные и международные организации для проведения гендерного обучения личного состава миротворческих сил с тем, чтобы обеспечить их чуткое отношение к этим проблемам в полевых условиях» (п. 121).

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства» (MC.DEC/14/04)

Дата принятия: 7 декабря 2004 г.

План действий ОБСЕ гласит: «равноправие женщин и мужчин и защита их прав человека являются важнейшим условием обеспечения мира, устойчивой демократии, экономического развития, а следовательно – безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ» (преамбула).

Секретариат Содружества наций, «План действий Содружества наций по обеспечению гендерного равенства на 2005-2015 гг.» (Commonwealth Plan of Action on Gender Equality 2005 – 2015)

Год публикации: 2005

План действий еще раз подтверждает, что «цель состоит в том, чтобы к 2005 году среди лиц, принимающих решения в политическом, общественном и частном секторах, было не менее 30% женщин» и рекомендует, чтобы государства «привлекали женщин к участию во всех уровнях мероприятий по построению, поддержанию мира, предупреждению конфликтов, посредничеству в разрешении и в разрешении конфликтов, а также по примирению и восстановлению после конфликтов» (п. 6). Он также рекомендует обеспечить систематическое включение концепций гендерного равенства, прав человека и мер по борьбе с ВИЧ/СПИД в программы обучения сотрудников институтов сектора безопасности и рекомендует правительствам «повышать качество сбора, анализа и распространения данных, собранных вразбивку по представителям каждого пола, для процессов планирования и реализации политики» (пп. 4-12).

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Решение № 14/05 «о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении» (Decision No. 14/05 «Women In Conflict Prevention, Crisis Management and Post-Conflict Rehabilitation»)

Дата принятия: 6 декабря 2005 г.

Решение побуждает «государств-участников к составлению национальных списков потенциальных кандидатов из числа женщин ... и к принятию активных мер к тому, чтобы широко информировать женщин и побуждать их участвовать в конкурсах на заполнение должностей в сфере предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления и, в частности, должностей уровня старшего управленческого звена» (п. 3). Решение призывает государств-участников и структуры ОБСЕ «оказывать поддержку и содействие в осуществлении учебно-просветительских программ, ориентированных на женщин и девушек, а также проектов, нацеленных на обеспечение участия женщин в построении прочного мира; расширять возможности женских организаций; обеспечивать поддержку женских мирных инициатив в средствах массовой информации и проводя семинары, посвященные правам человека и гендерному равенству; а также повышать осведомленность женщин относительно важности их участия в политической жизни» (п. 6).

Резолюция Европейского парламента о гомофобии в Европе (European Parliament Resolution on Homophobia in Europe)

Дата принятия: 26 апреля 2007 г.

Резолюция Европейского парламента «призывает Комиссию обеспечить запрет дискриминации на почве сексуальной ориентации во всех секторах...» (п. 4). Она призывает государств-участников «принимать любые иные меры, которые они считают необходимыми для борьбы с гомофобией и дискрими-

нацией на почве сексуальной ориентации, а также поддерживать и реализовывать принцип равенства в своих обществах и правовых системах» (п. 10), а также «побуждает государств-участников принимать законодательство, направленное на искоренение дискриминации, с которой сталкиваются лица, имеющие интимных партнеров одного с ними пола, в таких областях, как вступление в наследство, имущественные и арендные отношения, назначение пенсий, налогообложение, социальное обеспечение, и т.д.» (п. 11).

2 Гендер и реформирование полицейских сил

2.1. Международные документы

Генеральная ассамблея ООН, «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (КЛДЖ) (A/34/46)

Дата принятия: 18 декабря 1979 г.

В соответствии с КЛДЖ, государства-участники обязуются: «(с) ... обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин от любого акта дискриминации; (d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством» (ст. 2). Это обязательство требует реформирования полицейских служб с тем, чтобы они могли обеспечить эффективную и равноправную правовую защиту женщин и сами бы воздерживались от дискриминации в отношении женщин. Далее КЛДЖ призывает обеспечить равное представительство женщин и мужчин во всех областях деятельности и требует, чтобы реформа полицейских сил предусматривала обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин.

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, «Рекомендация общего характера № 19 (11 сессия, 1992 г.) о насилии в отношении женщин» (General Recommendation No. 19 (11th session, 1992) Violence against women)

Год принятия: 1992 г.

Рекомендация общего характера № 19 КЛДЖ определяет, что гендерное обучение сотрудников правоохранительных органов имеет существенное значение для эффективного выполнения требований Конвенции (п. 24-b).

Генеральная ассамблея ООН, «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин» (A/RES/48/104)

Дата принятия: 20 декабря 1993 г.

Декларация призывает государства «принимать меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин» (Ст. 4-и).

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» A/CONF.177/20 (1995 г.) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995 г.)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Платформа действий определяет, что «женщины могут быть подвержены опасности насилия, совершаемого лицами, облеченными властью, как в конфликтных, так и в бесконфликтных ситуациях. Подготовка всех должностных лиц по вопросам гуманитарного права и нормам в области прав человека и наказание лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин, способствовали бы предотвращению актов насилия со стороны государственных должностных лиц, которым женщины должны доверять, включая сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, а также сил безопасности» (п. 121). Правительства обязались обеспечивать проведение просветительских и учебных мероприятий, посвященных вопросам соблюдения прав человека, с учетом гендерного фактора для личного состава полиции (п. 232-и), обеспечивать, чтобы женщины обладали равными с мужчинами правами на работу в качестве сотрудников полиции (п. 232-м).

Генеральная ассамблея ООН, Резолюция 52/86 «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин» (A/RES/52/86)

Дата принятия: 2 февраля 1998 г.

В приложении к резолюции приводятся конкретные примеры государственных мер, которые необходимо принять, чтобы полиция имела возможность бороться с насилием в отношении женщин. Параграф 8 побуждает государства «...уполномочить органы полиции оперативно принимать ответные меры в связи со случаями насилия в отношении женщин», а также «поощрять прием женщин на работу в службы полиции, в том числе на оперативном уровне». Кроме того, «государствам-членам в сотрудничестве с неправительственными организациями, в том числе с организациями по обеспечению равноправия женщин, а также в сотрудничестве с соответствующими профессиональными ассоциациями, предлагается ...: (а) обеспечить или поощрять проведение для полиции ... обязательных учебных программ по вопросам межнациональных отношений и углубления понимания гендерных аспектов, которые касаются недопустимости насилия в отношении женщин, его воздействия и последствий и которые способствуют принятию надлежащих мер, связанных с проблемой насилия в отношении женщин» (Приложение, п. 12).

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)

Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325 – основной документ, поощряющий полицейские организации к внедрению гендерных аспектов в реформу. Параграф 8-с «призывает всех действующих лиц при согласовании и осуществлении мирных соглашений применять подход, основанный на учете гендерных аспектов, в том числе среди прочего: ... мер, обеспечивающих защиту и уважение прав человека женщин и девочек, особенно в том, что касается конституции, избирательной системы и деятельности полиции и судебных органов». Совет предлагает государствам-членам включить меры, касающиеся защиты, прав и особых потребностей женщин, а также значения привлечения женщин ко всем мерам по поддержанию мира и миростроительству, в свои национальные программы подготовки военного и гражданского полицейского персонала в преддверии развертывания (ст. 6).

2.2. Региональные документы

Организация американских государств, «Межамериканская Конвенция по предотвращению, пресечению насилия в отношении женщин и наказания за него» (Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence against Women (Convention of Belem do Para))

Дата принятия: 9 июня 1994 г.

Государства-участники соглашаются «содействовать образованию и обучению всех лиц, связанных с отправлением правосудия, сотрудников полиции и других правоохранительных органов, а также иного персонала, ответственного за осуществление политики предупреждения, искоренения насилия в отношении женщин и обеспечения наказания за него» (ст. 8-с).

Организация американских государств, «Межамериканская программа по укреплению прав человека женщин, а также гендерного равенства и равенства» (Inter-American Program on the Promotion of Women's Human Rights and Gender Equity and Equality) (AG/RES. 1732)

Дата принятия: 5 июня 2000 г.

В этой программе Межамериканская комиссия по вопросам женщин рекомендует, чтобы правительства государств-участников «оказывали поддержку предоставлению непрерывного гендерного просвещения и обучения сотрудников судебной и законодательной системы, а также сотрудников правоохранительных органов обоого пола...» (раздел IV-1-13).

Совет Европы, «Рекомендация Комитета министров о защите женщин от насилия в государствах-членах ЕС (Rec(2002)5) (Recommendation Rec(2002)5 of the Committee of Ministers to Member States on the Protection of Women against Violence)

Дата принятия: 30 апреля 2002 г.

Комитет министров рекомендует, чтобы государства-члены включили тему противодействия бытовому насилию и другим формам насилия в отношении женщин в программы базового обучения сотрудников полиции (Приложение, п. 8).

Африканский Союз, «Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке» (Protocol to the African Charter on Human and People's Rights on the Rights of Women in Africa)

Дата принятия: 11 июля 2003 г.

Государства-участники обязуются принимать все меры, необходимые для того, чтобы «правоохранительные органы всех уровней были готовы эффективно толковать и проводить в жизнь права в области гендерного равенства», а также, чтобы обеспечить «равное представительство женщин в органах правосудия и охраны порядка».

положения женщин. В контексте военной реформы это означает, что институты сектора обороны, включая министерства и вооруженные силы, призваны «обеспечить, на основе равенства мужчин и женщин ... право на одинаковые возможности при найме на работу» (ст. 11-1-b).

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин «Осуществление статьи 21 КЛДЖ: анализ статей 7 и 8 Конвенции» (CEDAW/ C/1994/4)

Дата принятия: 4 февраля 1994 г.

Комитет КЛДЖ принял Рекомендацию общего характера по статьям 7 и 8 Конвенции, которая в особенности посвящена службе женщин в вооруженных силах. Комитет заявил: «Для женщин как граждан военное дело имеет большое значение. ... военное дело – неотъемлемая часть любой политической системы. ... Поскольку военные составляют важную часть государственного порядка, системы принятия решений и управления, заботой всех граждан является то, какими будут их военные. Не входя в круг военных, женщины не могут принимать участия в разработке решений, связанных с использованием вооруженных сил, изменениями в военных учреждениях и общем контроле за их работой. На военные цели идет значительная часть государственных расходов, в военной области занята большая часть рабочей силы, в этой области много возможностей для продвижения по службе и подготовке специалистов; работающие там люди могут найти себе применение и в невоенных областях» (пп. 29-30).

Далее комитет отметил: «Вопрос об участии женщин в военной службе приобретает особое значение, когда речь заходит о поддержании мира, где главной целью является избежание или ослабление конфликта с целью достижения мирного решения. ... По мере масштабов операций по поддержанию мира необходимо будет поднять вопрос о месте женщин в этих операциях. Учитывая тот факт, что операции по поддержанию мира в значительной мере отличаются от традиционных военных операций и связаны с особенностями, характерными для конфликтных ситуаций, присутствие женщин даст свои результаты» (пп. 33-34).

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» A/CONF.177/20 (1995) and A/CONF.177/20/Add.1 (1995)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Платформа действий признает: «Хотя женщины начали играть важную роль в разрешении конфликтов, поддержании мира и функционировании механизмов обороны и внешних сношений, они по-прежнему недопредставлены на должностях директивного уровня. Для того чтобы женщины играли равную с мужчинами роль в обеспечении и поддержании мира, их необходимо наделить политическими и экономическими правами и обеспечить их адекватную представленность на всех уровнях принятия решений» (п. 134). Это говорит о том, что назрела необходимость привлекать женщин к работе на всех уровнях руководства структурами обороны и процессами военной реформы.

Предусматриваемое платформой обязательство стремиться к достижению гендерного равенства требует, чтобы государства обеспечивали равные возможности для мужчин и женщин. Таким образом, следует, чтобы процессы военной реформы включали составляющие, ориентированные на снижение гендерного перекося в вооруженных силах в плане набора, продвижения по службе и структуры кадрового состава. Далее Платформа действий указывает: «Женщины могут быть подвержены опасности насилия, совершаемого лицами, облеченными властью, как в конфликтных, так и в бесконфликтных ситуациях. Подготовка всех должностных лиц по вопросам гу-

3 Гендер и военная реформа

3.1. Международные документы

Генеральная ассамблея ООН, «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (КЛДЖ) (A/34/46)

Дата принятия: 18 декабря 1979 г.

Цель КЛДЖ – предупреждение дискриминации в отношении женщин и обеспечение всестороннего развития и улучшения

манитарного права и нормам в области прав человека и наказание лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин, способствовали бы предотвращению актов насилия со стороны государственных должностных лиц, которым женщины должны доверять, включая сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, а также сил безопасности» (п. 121). Правительства приняли обязательства по проведению просветительских и учебных мероприятий, посвященных вопросам соблюдения прав человека, с учетом гендерного фактора для военнослужащих (п. 232-й).

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)

Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325 «поощряет всех, кто связан с планированием мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции, принимать во внимание особые потребности бывших комбатантов мужского и женского пола, а также учитывать потребности их иждивенцев» (ст. 13). Совет предлагает государствам-членам включать такие элементы, как защита, права и особые потребности женщин, а также значение привлечения женщин ко всем мерам по поддержанию мира и миростроительству, в свои национальные программы подготовки военного и гражданского полицейского персонала в преддверии развертывания (ст. 6).

3.2. Региональные документы

Резолюция Европейского парламента об участии женщин в мирном разрешении конфликтов (European Parliament Resolution on Participation of Women in Peaceful Conflict Resolution (2000/2025(INI))

Дата принятия: 30 ноября 2000 г.

Резолюция «призывает Комиссию и государства-члены учитывать гендерную специфику в инициативах, связанных с обеспечением мира и безопасности и, с этой целью ... обеспечить гендерное обучение на ранних этапах подготовки военнослужащих «с тем, чтобы уважение к женщинам стало чем-то само собой разумеющимся, а в армии преобладала благоприятная для женщин атмосфера» (п. 8-d). Далее она «призывает Совет и государства-члены содействовать учету гендерных факторов в ходе проведения с их участием операций по укреплению мира, безопасности и по восстановлению, и с этой целью ... обеспечить, чтобы все военнослужащие – как мужчины, так и женщины – и, особенно, занятые в операциях по обеспечению, поддержанию мира и принуждению к миру, проходили обстоятельное гендерное обучение» (п. 14-b).

Совет Европы, Рекомендация 1742 (2006) «О правах человека военнослужащих» (Recommendation 1742 (2006) on Human Rights of Members of the Armed Forces)

Дата принятия: 11 апреля 2006 г.

Парламентская Ассамблея «полагает, что Совет Европы должен уделять больше внимания вопросу положения женщин в вооруженных силах. Очень многие женщины-военнослужащие подвергаются сексуальным преследованиям. Доступ к военной службе и к конкретным должностям в вооруженных силах, характер продвижения по службе и равноправие – все эти вопросы непосредственно связаны с дискриминацией в отношении женщин и также требуют углубленного рассмотрения» (п. 6). Ассамблея просит государства-члены обеспечить подлинную и эффективную защиту прав человека военнослужащих.

Совет Европейского Союза «Заключение Совета относительно поддержки гендерного равенства и систематического учета гендерной концепции при урегулировании кризисных ситуаций» (Council Conclusion on Promoting Gender Equality and Gender Mainstreaming in Crisis Management)

Дата принятия: 13 ноября 2006 г.

В параграфе 8 Совет подчеркивает, что «гендерную концепцию следует включить в политику и мероприятия ЕС по реформированию сектора безопасности (РСБ) а также по осуществлению разоружения, демобилизации и интеграции (РДР). Следует, чтобы программы РДР на ранних стадиях выявляли и брали на учет бывших комбатантов-женщин, и чтобы лица обоего пола имели возможность на равных участвовать в этих программах. Женщинам необходимо обеспечить равный доступ к программе помощи, критериям на получение которой они удовлетворяют в рамках программы РДР, а также вовлекать их в мероприятия в области экономической реинтеграции».

4 Гендер и реформирование системы правосудия

4.1. Международные документы

Генеральная Ассамблея ООН, «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) (A/34/46)

Дата принятия: 18 декабря 1979 г.

Государства-участники обязуются: «(а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа; (b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин; (c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственной учреждении эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации; (d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством; ... (f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин; (g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин» (ст. 2).

КЛДЖ указывает ряд конкретных сфер, в которых обязательно должно быть гарантировано равноправие женщин – таких, как общественная и политическая деятельность, образование, здравоохранение, занятость и семейная жизнь. Во многих случаях для выполнения этих обязательств необходимо провести реформу законодательства. В частности, государства-участники должны предоставить женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Женщинам надлежит обеспечить равные права при управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах» (ст. 15).

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, «Рекомендация общего характера № 19 (11 сессия, 1992 г.) о насилии в отношении женщин» (General Recommendation No. 19 (11th session, 1992) Violence against women)

Год принятия: 1992 г.

Рекомендация общего характера № 19 КЛДЖ определяет, что гендерное обучение сотрудников правоохранительных органов имеет существенное значение для эффективного выполнения требований Конвенции (п. 24-б).

Генеральная ассамблея ООН, «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин» (A/RES/48/104)

Дата принятия: 20 декабря 1993 г.

В соответствии со статьей 4, государства обязаны: «(с) уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частным лицом; (d) разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия; женщинам, которые подверглись актам насилия, должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом ...»; и «(i) принимать меры для обеспечения того, чтобы ... государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин».

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» A/CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Платформа действий призывает правительства провести обзор «национальных законов, в том числе положений обычного права и юридической практики в областях семейного, гражданского, уголовного, трудового и торгового права, в целях обеспечения осуществления принципов и процедур, закрепленных во всех соответствующих международных документах по правам человека, через посредство национального законодательства, отмены любых сохраняющихся законов, которые закрепляют дискриминацию по признаку пола, и устранения основанной на признаке пола необъективности при отправлении правосудия» (п. 232-d). Правительства должны принять меры для «обеспечения доступа к бесплатным или недорогим юридическим услугам, включая правовую грамотность, рассчитанным в первую очередь на женщин, живущих в условиях нищеты» (п. 61-а). Кроме того, правительства обязаны «обеспечить, чтобы женщины обладали равными с мужчинами правами на работу в качестве судей, адвокатов или других должностных лиц суда ...» (п. 232-m).

Генеральная ассамблея ООН, Резолюция 52/86 «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин» (A/RES/52/86)

Дата принятия: 2 февраля 1998 г.

Резолюция «настоятельно призывает государства-члены осуществить в соответствии с их правовыми системами обзор и оценку их законодательства и правовых принципов, процедур, политики и практики, касающихся уголовных вопросов, с це-

лью определить, имеют ли они негативные последствия для женщин, и если такие последствия имеются, изменить их таким образом, чтобы обеспечить справедливое отношение к женщинам в рамках уголовного правосудия» (п. 1), а также «содействовать проведению активной и эффективной политики обеспечения учета гендерных аспектов при разработке и осуществлении всех видов политики программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая может помочь в искоренении насилия в отношении женщин с тем, чтобы до принятия решений можно было провести анализ, позволяющий обеспечить отсутствие в их последствиях несправедливой гендерной несбалансированности» (п. 3). Государствам-членам «настоятельно предлагается должным образом проводить обзор, оценку и пересмотр своих уголовно-процессуальных норм с тем, чтобы ... женщины, подвергшиеся насилию, имели возможность давать показания в ходе судебного разбирательства наравне с другими свидетелями, и были приняты меры, способствующие даче таких показаний и защите неприкосновенности частной жизни» (Приложение, п. 7 (с)).

Кроме того, государствам-участникам «предлагается ... (а) обеспечить или поощрять проведение для полиции, сотрудников системы уголовного правосудия и специалистов, связанных с системой уголовного правосудия, обязательных учебных программ по вопросам межнациональных отношений и углубления понимания гендерных аспектов, которые касаются недопустимости насилия в отношении женщин, его воздействия и последствий и которые способствуют принятию надлежащих мер, связанных с проблемой насилия в отношении женщин» (Приложение, п. 12-а).

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 О женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)

Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325 призывает всех действующих лиц, связанных с согласованием и осуществлением мирных соглашений, применять меры, которые обеспечивают защиту и уважение прав человека женщин и девочек, особенно в том, что касается конституции, избирательной системы и деятельности полиции и судебных органов (п. 8-с). Совет безопасности «подчеркивает, что все государства несут ответственность за то, чтобы положить конец беззаконию и осуществлять судебное преследование лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечества и военных преступлениях, включая преступления, касающиеся сексуального и других форм насилия в отношении женщин и девочек» (п. 11).

4.2. Региональные документы

Организация американских государств, «Межамериканская Конвенция по предотвращению, пресечению насилия в отношении женщин и наказанию за него» (Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence against Women (Convention of Belem do Para))

Дата принятия: 9 июня 1994 г.

Конвенция требует, чтобы государства уделяли «надлежащее внимание предупреждению, расследованию актов насилия в отношении женщин и наказанию за них» (ст. 7-б). Государства-участники соглашаются предпринимать конкретные меры для содействия образованию и обучению всех лиц, связанных с отправлением правосудия, сотрудников полиции и других правоохранительных органов, а также иного персонала, ответственного за осуществление политики предупреждения, искоренения насилия в отношении женщин и обеспечения наказания за него (ст. 8-с).

Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК), «Декларация о гендере и развитии» (Gender and Development Declaration)

Дата принятия: 8 сентября 1997 г.

Этой декларацией главы государств-участников САДК приняли обязательство «отменять и исправлять все законы, вносить поправки в конституции и менять методы общественной практики, которые все еще предусматривают дискриминацию женщин, а также принимать законы, расширяющие права и возможности женщин и учитывающие гендерную специфику» (п. H-iv).

Организация американских государств (ОАГ), «Межамериканская программа по укреплению прав человека женщин, а также гендерного равенства и равенства» (Inter-American Program on the Promotion of Women's Human Rights and Gender Equity and Equality) (AG/RES. 1732)

Дата принятия: 5 июня 2000 г.

В рамках этой программы Межамериканская комиссия ОАГ по делам женщин рекомендует правительствам содействовать обеспечению непрерывного гендерного образования и обучения для сотрудников судебной системы обоего пола (раздел IV-1-13).

Совет Европы, «Рекомендация Комитета министров о защите женщин от насилия в государствах-членах ЕС (Rec(2002)5) (Recommendation Rec(2002)5 of the Committee of Ministers to Member States on the Protection of Women against Violence)

Дата принятия: 30 апреля 2002 г.

Комитет министров рекомендует, чтобы государства-члены включили тему противодействия бытовому насилию и другим формам насилия в отношении женщин в программы базового обучения сотрудников судебной системы и «поощряли включение вопросов, связанных с насилием в отношении женщин, в программы обучения судей» (Приложение, п. 8, 11).

Африканский Союз, «Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке» (Protocol to the African Charter on Human and People's Rights on the Rights of Women in Africa)

Дата принятия: 11 июля 2003 г.

Статья 2-1 данного Протокола предусматривает, что «государства-участники обязаны бороться со всеми формами дискриминации в отношении женщин через принятие надлежащих законодательных, институциональных и иных мер». Они должны «предусмотреть в своих национальных конституциях и иных законодательных документах ... принцип равенства между мужчинами и женщинами и обеспечить его эффективное осуществление». Статья 8 предусматривает, что «женщины и мужчины равны перед законом и должны иметь право на равную защиту и привилегии по закону. Государства-участники должны принять все необходимые меры для того, чтобы обеспечить: эффективный доступ женщин к услугам судебной и правовой систем, включая правовую помощь; содействие местным, национальным, региональным и континентальным инициативам, направленным на обеспечение женщинам доступа к правовым услугам, включая правовую помощь ...; чтобы правоохранительные органы на всех уровнях были готовы эффективно толковать и проводить в жизнь права в области гендерного равенства; чтобы женщины имели равное представительство в органах правосудия и охраны порядка; реформу существующих дискриминационных законов и практики с целью укрепления и защиты прав женщин».

Совет Европейского Союза, «Выводы Совета по укреплению гендерного равенства и систематического учета гендерной концепции при управлении кризисной ситуацией» (Council Conclusions on Promoting Gender Equality and Gender Mainstreaming in Crisis Management)

Дата принятия: 13 ноября 2006 г.

Совет особенно выделяет важность «учета гендерной концепции в контексте деятельности системы правопорядка. Обеспечение гендерного равенства также можно содействовать в постконфликтных ситуациях посредством проведения реформ в системе правосудия – в числе прочего, путем пересмотра законов, предусматривающих дискриминацию, таких, как законы, касающиеся вопросов наследства, семейных отношений, имущественных отношений и найма на работу, а также посредством предоставления женщинам доступа к институтам правопорядка, а также к институтам экономической и социальной справедливости» (п. 9). Совет подчеркивает «важность включения в механизмы правосудия в переходный период мер, направленных против сексуального насилия и насилия на гендерной почве. Следует, чтобы все планы в области миростроительства и восстановления предусматривали комплексные меры защиты и жертв» (п. 10).

5 Гендер и реформирование пенитенциарной системы

5.1. Международные документы

Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными»

Дата принятия: 30 августа 1955 г.

Этот документ был принят в 1955 году Первым конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с заключенными и утверждался Экономическим и социальным советом ООН в 1957 и 1977 годах. Он содержит ряд правил по улучшению обращения с женщинами-заключенными, в том числе: Правило 8(a): «мужчин и женщин следует по возможности содержать в отдельных заведениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то женщин следует размещать в совершенно отдельных помещениях».

Правило 23(1): «Женские заведения должны располагать особыми помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами. Там, где это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды происходили не в тюремном, а в гражданском госпитале...».

Правило 53(1) «В заведениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении ответственного сотрудника женского пола, в руках которого должны находиться ключи, открывающие доступ к данному отделению; (2) Сотрудники мужского пола допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола; (3) Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор над ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских заведениях или отведенных для женщин отделениях других заведений».

Генеральная ассамблея ООН «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (КЛДЖ) (А/34/46)

Дата принятия: 18 декабря 1979 г.

В соответствии со статьей 2 Конвенции государства-участники обязаны «(d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством»; ... (g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин».

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Дата принятия: 9 декабря 1988 г.

Принцип 5-2 предусматривает: «Меры, применяемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей, ... не рассматриваются как дискриминационные».

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» А/CONF.177/20 (1995) и А/CONF.177/20/Add.1 (1995)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Согласно Платформе действий, правительства обязаны принять меры для устранения основанной на признаке пола не-объективности при отправлении правосудия (п. 232-d). Платформа действий указывает: «Женщины могут быть подвержены опасности насилия, совершаемого лицами, облеченными властью, как в конфликтных, так и в бесконфликтных ситуациях. Подготовка всех должностных лиц по вопросам гуманитарного права и нормам в области прав человека и наказание лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин, способствовали бы предотвращению актов насилия со стороны государственных должностных лиц, которым женщины должны доверять, включая сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, а также сил безопасности» (п. 121). Правительства приняли обязательства по проведению просветительских и учебных мероприятий, посвященных вопросам соблюдения прав человека, с учетом гендерного фактора для сотрудников исправительных учреждений (п. 232-i), а также по обеспечению того, чтобы женщины обладали равными с мужчинами правами на работу в качестве сотрудников тюрем и исправительных учреждений (п. 232-m).

5.2. Региональные документы

Организация африканского единства, «Африканская хартия по правам и благополучию детей» (African Charter on the Rights and Welfare of the Child) (OAU Doc. CAB/LEG/24.9/49)

Дата принятия: 11 июля 1990 г.

В соответствии со статьей Хартии, государства-участники «обязуются обеспечивать специальное обращение с беременными женщинами и матерями грудных и маленьких детей, которых обвинили или признали виновными в нарушении уголовного законодательства»; «обеспечивать, чтобы, при вынесении приговора таким матерям, в первую очередь рассматривалась возможность наказания, не связанного с содержанием под стражей»; «обеспечивать, чтобы матери не попадали в заключение с детьми» и «обеспечивать, чтобы таким матерям не выносились смертные приговоры».

6 Гендер и пограничный контроль

6.1. Международные документы

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» А/CONF.177/20 (1995 г.) и А/CONF.177/20/Add.1 (1995 г.)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Платформа действий определяет, что «женщины могут быть подвержены опасности насилия, совершаемого лицами, облеченными властью, как в конфликтных, так и в бесконфликтных ситуациях. Подготовка всех должностных лиц по вопросам гуманитарного права и нормам в области прав человека и наказание лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин, способствовали бы предотвращению актов насилия со стороны государственных должностных лиц ...» (п. 121). Правительства обязались обеспечивать проведение просветительских и учебных мероприятий, посвященных вопросам соблюдения прав человека, с учетом гендерного фактора для всех государственных служащих, «в том числе людей, которые занимаются проблемами миграции и беженцев» (п. 232-i).

Генеральная ассамблея ООН, «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющей Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной и организованной преступности (Палермский протокол)»

Дата принятия: 15 ноября 2000 г.

Палермский протокол призывает предоставлять помощь и защиту жертвам торговли людьми, принимая во внимание их возраст, пол и особые потребности (ст. 6-4). Государства-участники должны «обеспечивать или совершенствовать подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных и других соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми», которая должна учитывать «права человека, проблематику детей и гендерную проблематику», а также способствовать «сотрудничеству с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества» (ст. 10-2).

7 Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности

7.1. Международные документы

Генеральная ассамблея ООН «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (КЛДЖ) (А/34/46)

Дата принятия: 18 декабря 1979 г.

Парламенты играют важную роль в обеспечении выполнения тем или иным государством обязательств по КЛДЖ, в том числе, чтобы в правовой системе страны утвердился принцип равенства между мужчинами и женщинами, дискриминационные законы были отменены, а новые законы эффективно запрещали дискриминацию в отношении женщин. Особое значение для парламентариев имеет акцент на необходимость обеспечения права женщин «голосовать на всех выборах и пу-

бличных референдумах и избираться во все публично избираемые органы» (ст. 7-а), а также «участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления» (ст. 7-б).

Генеральная ассамблея ООН, «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин» (A/RES/48/104)

Дата принятия: 20 декабря 1993 г.

В соответствии с Декларацией, «государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны ... предусматривать в государственных бюджетах необходимые ресурсы для осуществления своей деятельности, связанной с искоренением насилия в отношении женщин» (ст. 4).

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» A/CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Правительства обязались обеспечивать проведение просветительских и учебных мероприятий, посвященных вопросам соблюдения прав человека, с учетом гендерного фактора для членов парламента «с тем, чтобы дать им возможность лучше выполнять свои обязанности перед обществом» (п. 232- i).

Резолюция Совета безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)

Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 настоятельно призывает все государства-члены повышать гендерное равенство «на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов» (п. 1). Она призывает всех действующих лиц, занятых согласованием и осуществлением мирных соглашений применять подход, основанный на учете гендерных аспектов, в том числе «меры, обеспечивающие защиту и уважение прав человека женщин и девочек, особенно в том, что касается конституции, избирательной системы и деятельности полиции и судебных органов» (п. 8-с).

7.2. Региональные инструменты

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства» (MC.DEC/14/04)

Дата принятия: 7 декабря 2004 г.

План действий ОБСЕ рекомендует, чтобы Парламентская ассамблея «сохраняла в своей повестке дня вопрос о равных возможностях для мужчин и женщин в национальных парламентах, а также в рамках ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ, сделав гендерное равенство одной из постоянных тем, обсуждаемых на пленарных заседаниях Ассамблеи», а также продолжала «готовить доклады о положении женщин в регионе ОБСЕ и стремилась повышать осведомленность об этом, предоставляя такие материалы в распоряжение парламентов всех государств-участников» (п. 44-h).

8 Гендер и формирование политики национальной безопасности

8.1. Международные документы

Генеральная ассамблея ООН «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (КЛДЖ) (A/34/46)

Дата принятия: 18 декабря 1979 г.

Статья 7 КЛДЖ гласит, что государства-участники должны принимать «все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право ... участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления».

Генеральная ассамблея ООН, «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин» (A/RES/48/104)

Дата принятия: 20 декабря 1993 г.

Декларация предусматривает, что «государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны ... (e) рассмотреть возможность разработки национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия ..., (h) предусматривать в государственных бюджетах необходимые ресурсы для своей деятельности, связанной с искоренением насилия в отношении женщин» (ст. 4).

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» A/CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Пекинская декларация подчеркивает, что успех Платформы действий будет зависеть от наличия приверженности делу обеспечения «равноправного участия женщин и мужчин во всех национальных, региональных и международных органах и процессах формирования политики» (п. 36). Она подчеркивает, что «правительствам и другим субъектам следует содействовать проведению активной и целенаправленной политики учета женской проблематики в основных направлениях деятельности в рамках всех стратегий и программ, с тем, чтобы до принятия решений проводился анализ последствий соответственно для женщин и мужчин» (п. 79).

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)

Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 «настоятельно призывает все государства-члены повышать гендерное равенство на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов» (п. 1).

8.2. Региональные документы

Совет Европы, «Комплексный подход к проблеме равенства между мужчинами и женщинами. Концептуальные рамки, методология и ознакомление с «позитивным опытом»: Заключительный доклад о деятельности Группы специалистов по вопросу о комплексном подходе к проблеме равенства женщин и мужчин (EG-S-MS)» (Gender Mainstreaming Conceptual Framework, Methodology and Presentation of Good Practices: Final Report of Activities of the Group of Specialists on Mainstreaming (EG-S-MS))
Опубликовано в мае 1998 г.

Концептуальные рамки Совета Европы подчеркивают, что важно «оценить последствия политики для текущих гендерных отношений, поскольку это будет служить основой для выработки новых программ» (Часть II-2). Часть III разъясняет методы создания «плана применения комплексного подхода к проблеме равенства полов» и предлагает некоторые примеры удачного опыта в области комплексного учета гендерной концепции.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства» (MC.DEC/14/04)
Дата принятия: 7 декабря 2004 г.

План действий ОБСЕ можно использовать в качестве платформы для обеспечения исключающей дискриминацию правовой основы и системы нормативных документов. Параграф 3 гласит: «Эти государства, Действующего председателя, Генерального секретаря и руководителей институтов и миссий объединяет ответственность за утверждение равноправия между женщинами и мужчинами в качестве неотъемлемого элемента политики и практики ОБСЕ».

Совет Европейского Союза, «Выводы Совета по укреплению гендерного равенства и систематического учета гендерной концепции при управлении кризисной ситуацией» (Council Conclusions on Promoting Gender Equality and Gender Mainstreaming in Crisis Management)
Дата принятия: 13 ноября 2006 г.

Совет Европейского Союза особенно выделяет важность укрепления гендерного равенства и систематического учета гендера в контексте Общего курса в области внешней политики и политики в области безопасности, а также Европейской политики в области безопасности и обороны на всех уровнях. В параграфе 8 он подчеркивает, что «гендерную концепцию следует включить в нормативные документы и деятельность ЕС в области реформирования сектора безопасности (РСБ) и в области разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР).

9

Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества

9.1. Международные документы

Генеральная ассамблея ООН, «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (КЛДЖ) (A/34/46)
Дата принятия: 18 декабря 1979 г.

КЛДЖ подтверждает, что «полное развитие стран, благосостояние всего мира и дело мира требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях» (преамбула). В частности, государства-участники берут обязательство обеспечить женщинам, на равных условиях с мужчинами, право «участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства» и «принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны» (ст. 7).

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» A/CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995)
Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Платформа действий призывает к устранению «всех препятствий на пути активного вовлечения женщин во все сферы общественной и частной жизни путем обеспечения всестороннего и равного участия женщин в принятии решений по экономическим, социальным, культурным и политическим вопросам» (п. 1).

Генеральная ассамблея ООН, Резолюция 52/86 «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин» (A/RES/52/86)
Дата принятия: 2 февраля 1998 г.

Резолюция настоятельно призывает государств-участников осуществлять сотрудничество «с неправительственными организациями, в том числе с организациями по обеспечению равноправия женщин» и «с соответствующими профессиональными ассоциациями» обеспечивать обучение сотрудников полиции, системы уголовного правосудия, юристов и специалистов, связанных с системой уголовного правосудия, по вопросам углубления понимания гендерных аспектов (Приложение, п. 12-а).

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)
Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 подчеркивает необходимость вовлечения женщин в процессы принятия решений на всех уровнях, а также необходимость принятия конкретных мер для вовлечения и поддержки женских организаций. Резолюция призывает всех действующих лиц, участвующих в согласовании и осуществлении мирных соглашений, включать «меры, направленные на поддержку местных мирных инициатив, выдвигаемых женщинами» (п. 8-b).

9.2. Региональные документы

Резолюция Европейского парламента об участии женщин в мирном разрешении конфликтов (European Parliament Resolution on Participation of Women in Peaceful Conflict Resolution) (2000/2025(INI))

Дата принятия: 30 ноября 2000 г.

Резолюция «призывает государств-участников и Комиссию систематически содействовать участию женщин в официальном процессе разрешения конфликтов и с этой целью: обеспечить, чтобы мирный процесс имел глубокие корни, выдвинув требование, чтобы в состав групп переговорщиков о мире от воюющих сторон входили представители гражданского общества» (п. 19-с).

10

Гендер и анализ, мониторинг и итоговая оценка реформирования сектора безопасности

10.1. Международные документы

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» A/CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Пекинская платформа действий содержит конкретные рекомендации по интеграции гендерных аспектов в механизмы сбора данных и мониторинга, применяемые национальными, региональными и международными службами статистики и соответствующими государственными ведомствами. В частности, она указывает по этому поводу:

«Отсутствие достаточных статистических данных с разбивкой по признаку пола о распространенности насилия затрудняет разработку программ и наблюдение за изменениями в этой области. Отсутствие достаточной документации и исследований по проблемам насилия в семье, сексуальным домогательствам и насилию в отношении женщин и девочек в личной жизни и в обществе, в том числе на работе, препятствует усилиям по разработке стратегий действий, направленных на искоренение этой проблемы» (п. 120). Платформа призывает к созданию «механизмов контроля над доступом женщин к должностям старшего уровня в руководящих органах» (п. 192-b) с использованием надлежащих качественных и количественных данных.

Виндхукская декларация и Намибийский план действий по систематическому учету гендерной концепции в многосторонних операциях по поддержанию мира (S/2000/693)

Дата принятия: 31 мая 2000 г.

Декларация призывает к обеспечению равноправного участия женщин в процедурах предварительного анализа, мониторинга и итоговой оценки положения в области безопасности в процессе миростроительства. Раздел 8 предусматривает обеспечение комплексной отчетности о мерах по систематическому учету гендерной концепции и итоговой оценки их результатов.

Резолюция Совета безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)

Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 отмечает «потребность в сводных данных в отношении влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек» (преамбула). В качестве критериев оценки выполнения обязательств по Резолюции Совета Безопасности ООН №1325 в процессе предварительного анализа, мониторинга и итоговой оценки РСБ следует учитывать следующие данные:

- Участие женщин на всех уровнях принятия решений.
- Инициативы по программам обучения в области гендерного равенства, осознания проблемы ВИЧ/СПИД и операций по поддержанию мира.
- Меры, принимаемые для анализа и удовлетворения особых потребностей женщин и девушек.
- Участие женщин из числа местного населения в процессах урегулирования конфликтов и в мирных инициативах.
- Меры, направленные на обеспечение защиты и уважения прав человека женщин и девушек, особенно в том, что касается деятельности полиции и доступа к правосудию.
- Масштабы насилия на гендерной почве и меры, принимаемые для защиты женщин и девушек от насилия на гендерной почве, а также для того, чтобы положить конец безнаказанности за преступления, связанные с насилием над личностью.
- Меры, принимаемые для анализа и удовлетворения особых потребностей бывших комбатантов обоего пола и их иждивенцев.

10.2. Региональные документы

Совет Европы, «Комплексный подход к проблеме равенства между мужчинами и женщинами. Концептуальные рамки, методология и ознакомление с «позитивным опытом»:

Заключительный доклад о деятельности Группы специалистов по вопросу о комплексном подходе к проблеме равенства женщин и мужчин (EG-S-MS)» (Gender Mainstreaming Conceptual Framework, Methodology and Presentation of Good Practices: Final Report of Activities of the Group of Specialists on Mainstreaming (EG-S-MS))

Опубликовано в мае 1998 г.

Концептуальные рамки Совета Европы анализируют имеющиеся методы и средства для обеспечения систематического учета гендерной концепции: раздельные статистические данные по обоим полам; исследования и прогнозы относительно отношений между полами; анализ соотношения между стоимостью и выгодой сообразно с половой принадлежностью; исследовательская работа в области гендера, а также верификационные перечни (описание задач и предстоящих мероприятий), анализ и мониторинг гендерных последствий (часть II-3).

Объединение стран западной части Тихого океана, «Исправленная тихоокеанская платформа действий по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства на период с 2005 по 2015 год: региональная глава» (Revised Pacific Platform for Action on Advancement of Women and Gender Equality 2005 to 2015: a Regional Chapter)

Дата принятия: 20 августа 2004 г.

Платформа действий Объединения стран западной части Тихого океана призывает совершенствовать сбор раздельных данных по представителям каждого пола и применение гендерных индикаторов.

11 Гендерное обучение кадрового состава силовых структур

11.1. Международные документы

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин «Рекомендация общего характера № 19 (11 сессия, 1992 г.) о насилии в отношении женщин» (General Recommendation No. 19 (11th session, 1992) Violence against women)

Год принятия: 1992 г.

Рекомендация общего характера № 19 КЛДЖ определяет, что «гендерное обучение сотрудников судебных и правоохранительных органов и других государственных должностных лиц имеет существенное значение для эффективного выполнения требований Конвенции» (п. 24-b).

Генеральная ассамблея ООН, «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин» (A/RES/48/104)

Дата принятия: 20 декабря 1993 г.

Декларация призывает государства «принимать меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и исследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин» (ст. 4-й).

Четвертая всемирная конференция по положению женщин, «Пекинская декларация и платформа действий» A/CONF.177/20 (1995 г.) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995 г.)

Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

Платформа действий определяет, что «подготовка всех должностных лиц по вопросам гуманитарного права и нормам в области прав человека ... способствовали бы предотвращению актов насилия со стороны государственных должностных лиц, которым женщины должны доверять, включая сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, а также сил безопасности» (п. 121).

Правительства обязались обеспечивать проведение просветительских и учебных мероприятий, посвященных вопросам соблюдения прав человека, с учетом гендерного фактора для личного состава полиции (п. 232-й), а также обеспечивать создание, совершенствование или разработку и финансирование учебных программ для повышения осведомленности работников этих органов о природе актов, нарушающих принцип равноправия мужчин и женщин, и угроз насилия, с тем чтобы гарантировать женщинам, ставшим жертвами таких актов, справедливое обращение» (п. 124-й).

Генеральная ассамблея ООН, Резолюция 52/86 «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин» (A/RES/52/86)

Дата принятия: 2 февраля 1998 г.

Резолюция призывает государств-членов «обеспечивать или поощрять проведение для полиции, сотрудников системы уголовного правосудия и специалистов, связанных с системой уголовного правосудия, обязательных учебных программ по вопросам межнациональных отношений и углубления пони-

мания гендерных аспектов, которые касаются недопустимости насилия в отношении женщин, его воздействия и последствий и которые способствуют принятию надлежащих мер, связанных с проблемой насилия в отношении женщин» (Приложение, п. 12-а).

Виндхукская декларация и Намибийский план действий по систематическому учету гендерной концепции в многосторонних операциях по поддержанию мира (S/2000/693)

Дата принятия: 31 мая 2000 г.

В разделе 6 Декларация рассматривает вопросы гендерного обучения, отмечая, что «гендерные вопросы должны освещаться во всех региональных и национальных учебных программах и курсах, связанных с подготовкой к операциям в поддержку мира».

Резолюция Совета безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)

Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 «просит Генерального секретаря дать государствам-членам руководящие указания в отношении подготовки и предоставить им материалы, касающиеся защиты, прав и особых потребностей женщин, а также значения привлечения женщин ко всем мерам по поддержанию мира и миростроительству, предлагает государствам-членам включать эти элементы, а также подготовку по вопросам осознания проблемы ВИЧ/СПИД в их национальные программы подготовки военного и гражданского полицейского персонала в преддверии развертывания и просит далее Генерального секретаря обеспечить получение аналогичной подготовки гражданским персоналом операций по поддержанию мира» (п. 6). Кроме того, параграф 7 «настоятельно призывает государства-члены расширить свою добровольную финансовую, техническую и материальную поддержку усилий по подготовке персонала с учетом гендерных аспектов ...».

Генеральная ассамблея ООН, «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющей Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной и организованной преступности (Палермский протокол)».

Дата принятия: 15 ноября 2000 г.

Государства-участники обязуются «обеспечивать или совершенствовать подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных и других соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми», которая должна учитывать «права человека, проблематику детей и гендерную проблематику», а также способствовать «сотрудничеству с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества» (ст. 10-2).

Комиссия ООН по правам человека «Резолюция 2003/45 об искоренении насилия в отношении женщин»

Дата принятия: 23 апреля 2003 г.

Комиссия по правам человека призывает государства «разрабатывать и/или расширять, в том числе путем финансирования, программ профессиональной подготовки для работников судебных, юридических, медицинских, социальных, образовательных, полицейских, исправительных, военных миротворческих и иммиграционных органов и органов по оказанию гуманитарной помощи, с тем чтобы не допускать злоупотреблений властью, которые ведут к насилию в отношении женщин, и повышать осведомленность этих работников о характере актов или угроз насилия, имеющих гендерную подоплеку» (п. 14-к).

11.2. Региональные документы

Организация американских государств, «Межамериканская конвенция по предотвращению, пресечению насилия в отношении женщин и наказанию за него» (Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence against Women (Convention of Belem do Para))

Дата принятия: 9 июня 1994 г.

Конвенция призывает государств-участников «содействовать образованию и обучению всех лиц, связанных с отправлением правосудия, сотрудников полиции и других правоохранительных органов, а также иного персонала, ответственного за осуществление политики предупреждения, искоренения насилия в отношении женщин и обеспечения наказания за него» (ст. 8-с).

Организация американских государств, «Межамериканская программа по укреплению прав человека женщин, а также гендерного равенства и равенства» (Inter-American Program on the Promotion of Women's Human Rights and Gender Equity and Equality) (AG/RES.1732)

Дата принятия: 5 июня 2000 г.

В этой программе Межамериканская комиссия по вопросам женщин рекомендует, чтобы правительства государств-участников «оказывали поддержку предоставлению непрерывного гендерного просвещения и обучения сотрудников судебной и законодательной системы, а также сотрудников правоохранительных органов обоего пола...» (раздел IV-1-13).

Резолюция Европейского парламента об участии женщин в мирном разрешении конфликтов (European Parliament Resolution on Participation of Women in Peaceful Conflict Resolution (2000/2025(INI))

Дата принятия: 30 ноября 2000 г.

Резолюция «призывает Комиссию и государства-члены учитывать гендерную специфику в инициативах, связанных с обеспечением мира и безопасности и, с этой целью ... обеспечивать гендерное обучение на ранних этапах подготовки военнослужащих «с тем, чтобы уважение к женщинам стало чем-то само собой разумеющимся, а в армии преобладала благоприятная для женщин атмосфера» (п. 8-d). Далее она «призывает Совет и государства-члены содействовать учету гендерных факторов в ходе проведения с их участием операций по укреплению мира, безопасности и по восстановлению, и с этой целью ... обеспечить, чтобы все военнослужащие – как мужчины, так и женщины – и, особенно, занятые в операциях по обеспечению, поддержанию мира и принуждению к миру, проходили обстоятельное гендерное обучение» (п. 14-b).

Совет Европы, «Рекомендация Комитета министров о защите женщин от насилия в государствах-членах ЕС (Rec(2002)5) (Recommendation Rec(2002)5 of the Committee of Ministers to Member States on the Protection of Women against Violence)

Дата принятия: 30 апреля 2002 г.

Комитет министров рекомендует, чтобы государства-члены включили тему противодействия бытовому насилию и другим формам насилия в отношении женщин в программы базового обучения сотрудников полиции и судебных органов и «поощряет включение вопросов, касающихся насилия в отношении женщин, в программы обучения судей» (Приложение, п. 8, 11).

Объединение стран западной части Тихого океана, «Исправленная тихоокеанская платформа действий по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства на период с 2005 по 2015 год: региональная глава» (Revised Pacific Platform for Action on Advancement of Women and Gender Equality 2005 to 2015: a Regional Chapter)

Дата принятия: 20 августа 2004 г.

Платформа действий Объединения стран западной части Тихого океана считает необходимым проведение гендерного обучения личного состава миротворческих сил и призывает правительства «использовать региональные и международные организации для проведения гендерного обучения личного состава миротворческих сил с тем, чтобы обеспечить их чуткое отношение к этим проблемам в полевых условиях» (п. 121).

Совет Европейского Союза, «Выводы Совета по укреплению гендерного равенства и систематического учета гендерной концепции при управлении кризисной ситуацией» (Council Conclusions on Promoting Gender Equality and Gender Mainstreaming in Crisis Management)

Дата принятия: 13 ноября 2006 г.

В своих выводах Совет «подчеркивает важность учебных программ, составленных с учетом потребностей военного и гражданского персонала, принимающего участие в операциях ЕСДП, особенно по вопросам гендерного равенства и прав человека, а также по вопросам насилия на гендерной почве, и рекомендует государствам-участникам усилить такие меры в области обучения» (п. 5).

Настоящее приложение подготовил Мугихо Такешита (ДКВС) на основе материалов, составленных авторами 12 частей справочного пособия «Гендер и РСБ». Помощь в редактировании этой части оказал Бенджамин Бакленд.