

Права человека в вооруженных силах

СВОД СТАНДАРТОВ, ХОРОШЕЙ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ

Данное право и многие другие права рассматриваются в издании «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ: СВОД СТАНДАРТОВ, ХОРОШЕЙ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ», подготовленном Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) совместно с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) и направленном на обеспечение и укрепление прав военнослужащих. Более подробную информацию можно найти по адресу: osce.org/odhr/ArmedForcesRights.

Гражданские и политические права

Равные возможности и недискриминация

Права, касающиеся военной службы (например, условий труда и быта)

Процессуальные права (например, военная юстиция и механизмы надзора)

Союзы и объединения военнослужащих

Союзы и объединения военнослужащих предоставляют личному составу вооруженных сил помощь в самых разных областях. Это может быть информирование о правах военнослужащих, содействие повышению их благосостояния, отстаивание их интересов, консультативная помощь или ведение переговоров об условиях службы. Свобода объединений, под которой понимается свобода вступать в профессиональные объединения или профсоюзы, входит в число основных прав. Тем не менее, осуществление этого права военнослужащими в странах региона ОБСЕ связано с определенными ограничениями.

Существует два главных довода в пользу ограничения свободы объединений применительно к военнослужащим.

» Дисциплина: когда военнослужащие предпринимают коллективные действия или объединяются, чтобы потребовать

каких-либо изменений, это может рассматриваться как нарушение субординации и, соответственно, как прямой ущерб боеспособности.

» Внешнее воздействие: союзы военнослужащих могут являться конкурирующим источником власти, если военнослужащие подчиняются не только своим командирам, но и руководителям объединения.

Во многих странах решение этих объективно важных проблем осуществляется при одновременном сохранении права на свободу объединений. В Австрии, Бельгии, Германии, Дании, Ирландии, Нидерландах, Финляндии и Швеции был сделан вывод о том, что объединения, занимающиеся социальными и профессиональными аспектами военной службы (а не оперативными и стратегическими вопросами), не оказывают существенного влияния на боеспособность вооруженных сил.

Подходы к вопросу о союзах и объединениях военнослужащих

Среди государств-участников ОБСЕ существует три основных подхода к данному вопросу:

» полный запрет на членство личного состава в союзах и объединениях военнослужащих;

» создание государством правовых механизмов для коллективного представительства интересов военнослужащих;

» отсутствие ограничений на членство в объединениях, не зависящих в своей деятельности от государства.

Правовые механизмы для коллективного представительства, созданные государством

В странах, где военнослужащим не разрешено вступать в независимые объединения, государство может обеспечить правовые механизмы для представительства их коллективных интересов.

Пример. Во Франции Высший совет по делам вооруженных сил (Conseil Supérieur de la Fonction Militaire) является органом, опосредованно представляющим интересы военнослужащих. Он предлагает консультации по условиям службы и готовит заключения по проектам законодательных актов, имеющих отношение к военной службе. Совет избирается из числа членов и членами семи советов, представляющих сухопутные войска, ВВС, ВМС, военную полицию, военно-медицинскую службу, управление закупок и управление по энергетике.

Независимые объединения военнослужащих

Независимые от государства объединения военнослужащих подотчетны своим членам и могут официально выступать от их имени. Министерства обороны соответствующих стран могут признавать их в качестве партнеров по переговорам; некоторые из таких союзов охватывают значительную долю лиц, служащих в вооруженных силах.

Пример. Болгарская ассоциация женщин-военнослужащих представляет интересы военнослужащих женского пола и, таким образом, помогает обеспечивать их интересы и потребности.

Федерации профсоюзов

В некоторых странах профсоюзы военнослужащих могут входить в состав федерации профсоюзов. Вопреки опасениям по поводу возможного внешнего воздействия, опыт членства в федерациях, как правило, оказывается позитивным: например, в Нидерландах профсоюз ни разу не использовал такое средство, как забастовка.

Виды объединений, вступление в которые разрешено военнослужащим в государствах-участниках ОБСЕ

Всеобщие профсоюзы	Австрия, Германия, Мальта, Норвегия, Словения, Финляндия, Швеция
Отраслевые профсоюзы	Австрия, Норвегия, Словения, Финляндия, Швейцария, Швеция
Объединения военнослужащих	Австрия, Албания, Греция, Дания, Ирландия, Кипр, Норвегия, Польша, Словения, Соединенное Королевство, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Финляндия, Эстония
Другие примеры	Румыния – профессиональные, технические и культурные объединения Латвия – Советы выбранных представителей сержантского состава Италия – представительные органы в вооруженных силах

Ограничения в отношении союзов и объединений военнослужащих

В государствах, где военнослужащим разрешено вступать в союзы и объединения, обычно действуют следующие ограничения:

- » союз или объединение должны состоять исключительно из военнослужащих, и они не могут быть связаны с другими профсоюзами (что снимает проблему внешнего влияния);
- » запрещается проведение стачек или других видов забастовочных акций, способных нарушить оперативную деятельность и поставить под угрозу безопасность.

Некоторые государства стремятся уравновесить ограничения на свободу объединений предоставлением военнослужащим возможности подавать индивидуальные жалобы – например, через институт военного омбудсмена. Такие механизмы существуют и в государствах, в которых военнослужащим разрешено членство в объединениях (например, в Германии и Соединенном Королевстве).

Хорошая практика

- » Всем военнослужащим разрешено вступать в профессиональные объединения или профсоюзы, представляющие их интересы.
- » Особое внимание уделяется представительству интересов женщин-военнослужащих.
- » Объединениям военнослужащих разрешается вступать в национальные и международные федерации и конфедерации.
- » Поддерживается диалог с объединениями военнослужащих по вопросам, касающимся условий службы.
- » Военнослужащим обеспечиваются гарантии неприменения к ним дисциплинарных мер, а также недопущения репрессий и дискриминации за участие в деятельности профессиональных объединений и профсоюзов.
- » Любые ограничения на коллективные действия всегда предусмотрены законом, соразмерны законным интересам государства, признанным в международных договорах по правам человека, а также применяются без какой-либо дискриминации.

